

---

# 法 说

2023 年第 4 期

办公室（党委办公室）

2023 年 4 月 12 日

---

## 《总体国家安全观学习纲要》内容解读

2022 年 4 月 15 日，在习近平总书记提出总体国家安全观 8 周年之际由中共中央宣传部、中央国家安全委员会办公室组织编写的《总体国家安全观学习纲要》(以下简称《纲要》)出版发行。《纲要》是用总体国家安全观这一重大原创理论武装全党、推动工作，指导新时代国家安全实践的最新教材，全书以“十个坚持”为基础谋篇布局，全面系统梳理习近平总书记关于国家安全的一系列重要论述。

### 一、《纲要》出版背景

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央顺应时代发展大势，从新时代坚持和发展中国特色社会主义的战略高度，把马克思主义国家安全理论和当代中国安全实践、中华优秀传统文化战略文化结合起来，创造性提出了总体国家安全观。党的十九大将坚持总体国家安全观纳入新时代坚持和发

---

展中国特色社会主义的基本方略，并写入党章，反映了全党全国人民的共同意志。

《纲要》是我们党历史上第一个被确立为国家安全工作指导思想的重大战略思想，是中国共产党和中国人民捍卫国家主权、安全、发展利益百年奋斗实践经验和集体智慧的结晶，是马克思主义国家安全理论中国化的最新成果，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是新时代国家安全工作的根本遵循和行动指南。

## **二、《纲要》出版重要意义**

在我们党和国家历史上，越是国家和民族处于重大关头，就越需要发挥思想理论的引领作用。总体国家安全观作为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一，具有重大理论意义、历史意义、时代意义和实践意义。

《纲要》全面反映习近平新时代中国特色社会主义思想在国家安全方面的原创性贡献，系统阐释总体国家安全观的基本精神、基本内容、基本方法、基本要求，对牢固树立总体国家安全观在国家安全工作中的指导地位，发挥在认识上统一思想、凝聚共识，在行动上增强自信、激励实干的作用，意义重大。

## **三、《纲要》框架结构和主要内容**

### **（一）框架结构**

《纲要》共 11 章、44 目、112 条，7 万字，系统阐述总体国家安全观的重大意义、丰富内涵、核心要义、精神实质

---

和实践要求。

## （二）主要内容

《纲要》是用总体国家安全观这一重大原创理论武装全党、推动工作，指导新时代国家安全实践的最新教材。全书以“十个坚持”为基础谋篇布局，全面系统梳理习近平总书记关于国家安全的一系列重要论述，从政治、经济、文化、社会、生态、军事、科技等各个领域全面展开。

《纲要》坚持忠实于习近平总书记原著原文原理原义，原汁原味呈现习近平总书记的重大理论观点、重大战略部署，抓住“经典”、“金句”，彰显习近平总书记深邃的政治智慧、高超的斗争艺术、杰出的领导才能、平实的话语风格。

## 四、《纲要》全文主要内容学习

### 第一章：国家安全是安邦定国的重要基石——关于新时代国家安全的战略地位

#### 1. 保证国家安全是头等大事

国家安全是国家生存发展的基本前提。国泰民安是人民群众最基本、最普遍的愿望，维护国家安全是全国各族人民根本利益所在。

#### 2. 把握新发展阶段国家安全面临的新机遇新挑战

新发展阶段是全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的阶段。进入新发展阶段，国内外环境的深刻变化既带来一系列新机遇，也带来一系列新挑战。

#### 3. 为实现中华民族伟大复兴提供坚强安全保障

---

实现中华民族伟大复兴是中华民族近代以来最伟大的梦想。中国共产党团结带领中国人民进行的一切奋斗、一切牺牲、一切创造，归结起来就是一个主题：实现中华民族伟大复兴。

## 第二章：坚持党对国家安全工作的绝对领导——关于新时代国家安全的根本保证

### 1. 坚持党的绝对领导是做好国家安全工作的根本原则

中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心，处在总揽全局、协调各方的地位。习近平总书记指出：“党政军民学、东西南北中，党是领导一切的，是最高政治领导力量”。

### 2. 把党的领导贯穿到国家安全工作各方面全过程

党的领导必须是全面的、系统的、整体的。做好新时代国家安全工作，必须加强统筹协调，把党的领导贯穿到国家安全工作各方面全过程。

### 3. 完善集中统一、高效权威的国家安全领导体制

党的十八届三中全会决定成立中央国家安全委员会，目的就是更好适应我国国家安全面临的新形势新任务，建立集中统一、高效权威的国家安全体制，加强对国家安全工作的领导。

### 4. 坚持推进国家安全体系和能力现代化

坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是关系党和国家事业兴旺发达、国家长

---

治久安、人民幸福安康的重大问题。

#### 5. 坚持加强国家安全干部队伍建设

国家安全干部队伍是维护国家主权、安全、发展利益，建设和发展中国特色社会主义的重要力量，为保卫社会主义国家政权、保持社会和谐稳定、保护人民生命财产安全发挥了重要作用。

### 第三章：坚持中国特色国家安全道路——关于新时代国家安全的道路选择

#### 1. 道路问题直接关系党和人民事业兴衰成败

方向决定前途，道路决定命运。道路错误，我们不仅达不到目标，甚至可能中断中华民族伟大复兴的进程。一个国家走的道路行不行，关键要看是否符合本国国情，是否顺应时代发展潮流，能否带来经济发展、社会进步、民生改善、社会稳定，能否得到人民支持和拥护，能否为人类进步事业作出贡献。

#### 2. 中国特色国家安全道路的重要特征

中国特色国家安全道路具有许多重要特征，概而言之，就是坚持党的绝对领导；坚持捍卫国家主权和领土完整；坚持安全发展；坚持总体战；坚持走和平发展道路。

#### 3. 坚持中国特色国家安全道路必须进行伟大斗争

敢于斗争、敢于胜利，是中国共产党不可战胜的强大精神力量。马克思主义产生和发展、社会主义国家诞生和发展的历程充满着斗争的艰辛。我们党依靠斗争创造历史，更要



---

依靠斗争赢得未来

#### 第四章：坚持以人民安全为宗旨——关于新时代国家安全的根本立场

##### 1. 国家安全一切为了人民

国家安全工作归根结底是保障人民利益。人民立场是中国共产党的根本政治立场，是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。习近平总书记强调：“江山就是人民、人民就是江山，打江山、守江山，守的是人民的心。”

##### 2. 坚决打赢新冠肺炎疫情防控的人民战争、总体战、阻击战

新冠肺炎疫情防控是一场保卫人民群众生命安全和身体健康的严峻斗争。我国是一个有着十四亿多人口的大国，防范化解重大疫情和重大突发公共卫生风险，始终是我们须臾不可放松的大事。

##### 3. 着力解决人民群众反映强烈的安全问题

中国特色社会主义进入新时代，人民美好生活需要日益广泛，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。

##### 4. 始终把人民作为国家安全的基础性力量

做好国家安全工作，必须紧紧依靠人民。人民是我们党执政的最大底气，任何一项伟大事业要成功，都必须从人民中找到根基，从人民中集聚力量，由人民共同来完成。

#### 第五章：坚持统筹发展和安全——关于新时代国家安全

---

## 的必然要求

### 1. 推进发展和安全深度融合

发展和安全是一体之两翼、驱动之双轮。统筹发展和安全，增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理政的一个重大原则。要把国家安全贯穿到党和国家工作各方面全过程，同经济社会发展一起谋划、一起部署，做到协调一致、齐头并进。

### 2. 坚定维护改革发展稳定大局

习近平总书记指出：“改革发展稳定是我国社会主义现代化建设的三个重要支点。改革是经济社会发展的强大动力，发展是解决一切经济社会问题的关键，稳定是改革发展的前提。”

### 3. 从问题导向和忧患意识把握新发展理念

发展理念是否对头，从根本上决定着发展成效乃至成败。党的十八大以来，我们对经济社会发展提出了许多重大理论和理念，其中新发展理念是最重要，最主要的。

### 4. 构建新发展格局要牢牢守住安全发展底线

加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是一项关系我国发展全局的重大战略任务。习近平总书记指出：“要牢牢守住安全发展这条底线。这是构建新发展格局的重要前提和保障，也是畅通国内大循环的题中应有之义。”

## 第六章：坚持把政治安全放在首要位置——关于新时代

---

## 国家安全的生命线

### 1. 政治安全是国家安全的根本

政治安全的核心是政权安全和制度安全，最根本的就是维护中国共产党的领导和执政地位、维护中国特色社会主义制度。如果政治安全得不到保障，国家必然会陷入四分五裂、一盘散沙的局面，中华民族伟大复兴就无从谈起。

### 2. 维护国家政权安全、制度安全

习近平总书记指出，“要把维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全放在第一位”。我们治国理政的本根，就是中国共产党领导和社会主义制度。

### 3. 坚决打赢意识形态斗争

意识形态关乎旗帜、关乎道路、关乎国家政治安全。历史和现实反复证明，搞乱一个社会、颠覆一个政权，往往先从意识形态领域打开缺口，先从搞乱人们思想入手。

### 4. 全面贯彻党的民族政策和宗教政策

团结稳定是福，分裂动乱是祸。要准确把握和全面贯彻我们党关于加强和改进民族工作的重要思想，以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路。

### 5. 防范化解党的建设面临的风险

坚持自我革命，确保党不变质、不变色、不变味。我们党历史这么长、规模这么大、执政这么久，如何跳出治乱兴衰的历史周期率？毛泽东同志在延安的窑洞里给出了第一个



---

答案，这就是“只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈”。经过百年奋斗特别是党的十八大以来新的实践，我们党又给出了第二个答案，这就是自我革命。

## **第七章：坚持统筹推进各领域安全——关于新时代国家 安全的主阵地主战场**

1. 维护国土安全
2. 维护经济安全
3. 维护科技安全
4. 维护文化安全
5. 维护社会安全
6. 维护生态安全
7. 维护军事安全
8. 维护网络、人工智能、数据安全
9. 维护核安全
10. 维护生物、太空、深海、极地安全
11. 维护海外利益安全

## **第八章：坚持把防范化解国家安全风险摆在突出位置——关于新时代国家安全的中心任务**

1. 增强忧患意识、防范风险挑战要一以贯之

“安而不忘危，存而不忘亡，治而不忘乱。”忧患意识是中华民族的一个重要精神特质。我们党在内忧外患中诞生，在磨难挫折中成长，在战胜风险挑战中壮大，始终有着强烈的忧患意识、风险意识。

---

## 2. 坚持底线思维

必须树立底线思维，把困难估计得更充分一些，把风险思考得更深入一些，注重堵漏洞、强弱项，提高防控能力，用大概率思维应对小概率事件，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

## 3. 下好先手棋、打好主动仗

面对波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们既要高度警惕“黑天鹅”事件，也要防范“灰犀牛”事件；既要有防范风险的先手，也要有应对和化解风险挑战的高招。

## 4. 把防范化解重大风险工作做实做细做好

我们要打赢防范化解重大风险攻坚战，必须坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，运用制度威力应对风险挑战的冲击。

# 第九章：坚持推进国际共同安全——关于新时代国家安全的大国担当

## 1. 统筹自身安全和共同安全

实现中华民族伟大复兴，不仅需要安定团结的国内环境，而且需要和平稳定的国际环境。要坚持以全球思维谋篇布局，引导国际社会共同塑造更加公正合理的国际新秩序，共同维护国际安全，为我国改革发展稳定营造良好外部环境。

## 2. 推动树立共同、综合、合作、可持续的全球安全观

“明者因时而变，知者随事而制。”只有基于道义、理

---

念的安全，才是基础牢固、真正持久的安全。要倡导共同、综合、合作、可持续安全的新理念，走出一条共建、共享、共赢的安全新路。

### 3. 完善全球安全治理体系

当今世界仍不太平，国际热点此起彼伏，加强全球安全治理刻不容缓。要高举合作、创新、法治、共赢的旗帜，推动全球安全治理体系朝着更加公平、更加合理、更加有效的方向发展。坚持合作共建，实现持久安全。

### 4. 积极塑造外部安全环境

推动构建相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系，努力营造良好国际环境。要坚持对话而不对抗、包容而不排他，在坚持不结盟原则的前提下广交朋友，形成遍布全球的伙伴关系网络。

### 5. 共同构建普遍安全的人类命运共同体

人类是一个整体，地球是一个家园。任何人、任何国家都无法独善其身。实现各国共同安全，是构建人类命运共同体的题中应有之义。新冠肺炎疫情的发生再次表明，人类是一个休戚与共的命运共同体。国际社会必须守望相助，携手应对风险挑战，共建美好地球家园。

---

统稿：解文敏